ДОКЛАД

о состоянии законодательства в сфере социального развития, социальной защиты населения Ульяновской области в 2023 году

Министерство социального развития Ульяновской области (далее – Министерство) является исполнительным органом Ульяновской области, осуществляющим государственное управление в сфере проведения единой социальной политики Ульяновской области, предоставления государственных выплат, пособий и компенсаций, социального обслуживания и социальной поддержки населения, проведения мероприятий по контролю за соблюдением нормативных требований, по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры в сфере социального обслуживания, социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, а также в сфере реализации государственной семейной и демографической политики на территории Ульяновской области.

Система социальной защиты населения представляет собой самостоятельную, разветвлённую, многопрофильную отрасль, объёмы работы которой за последние годы значительно возрастают.

Министерство в установленном порядке осуществляет управление сфере:

1) предоставления государственной социальной помощи и адресной материальной помощи;

2) социальной поддержки отдельных категорий населения;

3) социального обслуживания граждан, в том числе детей, граждан пожилого возраста и инвалидов;

4) обеспечения жизнедеятельности инвалидов;

5) опеки и попечительства в отношении лиц, признанных в судебном порядке ограниченно дееспособными, недееспособными, патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами, а также заключения, изменения и прекращения договоров доверительного управления имуществом лиц, признанных судом безвестно отсутствующими;

6) опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних;

7) реализации государственной семейной и демографической политики.

Министерство руководствуется в своей деятельности порядка 225 законами, из которых более 73 федеральных законов и иных нормативных правовых актов федерального уровня, 152 региональных закона и иных нормативных правовых актов по следующим основным категориям:

социальное обслуживание пожилых граждан и инвалидов;

реабилитация инвалидов;

социальная защита семьи, материнства, отцовства и детства;

социальная реабилитация наркозависимых;

защита прав и интересов детей, в том числе опека и попечительство;

социальные пособия и компенсации.

Сотрудниками департамента методологии и нормотворчества Министерства проводится экспертиза проектов ведомственных нормативных правовых актов, проектов законов Ульяновской области и проектов

нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Ульяновской области, разрабатываемых Министерством. Ведётся планомерная работа по реализации мероприятий региональной программы по противодействию коррупции, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 24.08.2022 № 478-П «Об утверждении областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области».

В целях обеспечения возможности проведения общественного обсуждения и независимой антикоррупционной экспертизы в соответствии с указом Губернатора Ульяновской области от 28.11.2017 № 90 «О едином региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов Ульяновской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы» департаментом организовано размещение проектов нормативных правовых актов на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области в разделе «Общественная и антикоррупционная экспертиза» (https://ulgov.ru/public-anti-corruption-expertise/).

На официальном сайте Министерства в разделе «Общественная и антикоррупционная экспертиза» https://sobes73.ru/obsuzhdenie_nor_660.html были размещены тексты подготовленных проектов нормативных правовых актов Ульяновской области с указанием срока и электронного адреса для приёма сообщений о замечаниях и предложениях к ним. За 12 месяцев 2023 года было размещено 109 проектов нормативных правовых актов. Получено 12 заключений от независимых экспертов по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на нормативные правовые акты, на которые были подготовлены и направлены мотивированные ответы.

Полностью актуализированы нормативные акты в сфере противодействия коррупции в Министерстве.

Приказом Министерства от 26.12.2022 № 64-п «Об утверждении программы противодействия коррупции в Министерстве социального развития Ульяновской области на 2022-2024 годы» утверждена ведомственная программа противодействия коррупции, которая доведена до ответственных за исполнение программы лиц.

Отдельно стоит отметить работу, проведённую Министерством при создании в регионе комплексной системы мер поддержки участников специальной военной операции и членов их семей. Представители Министерства оперативно реагировали на все изменения в законодательстве в связи с проведением специальной военной операции (далее – СВО) и незамедлительно готовили соответствующие решения, оформленные правовыми актами Губернатора и Правительства Ульяновской области, законопроектами.

Так, ещё в августе 2022 года Губернатором Ульяновской области принято решение о комплексной поддержке членов семей военнослужащих, участвующих в проведении специальной военной операции принят указ Губернатора Ульяновской области от 17.08.2022 № 100 «О некоторых мерах поддержки граждан, являющихся членами семей граждан, призванных

на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации, и граждан, являющихся членами семей военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, принимающих участие в проведении специальной военной операции», (ред. указа Губернатора Ульяновской области от 23.09.2022 № 122, от 13.10.2022 № 130, от 22.02.2023 № 20, от 19.05.2023 № 48, от 25.07.2023 № 76, от 22.09.2023 № 91, от 21.11.2023 № 112). Также принят указ Губернатора Ульяновской области от 20.03.2023 г. № 26 «О некоторых мерах поддержки граждан, являющихся членами семей погибших (умерших) участников специальной военной операции в 2023 году» (ред. указа Губернатора Ульяновской области от 19.05.2023 № 48 от 19.05.2023, от 21.11.2023 № 112).

Вышеуказанными указами Губернатора Ульяновской области участникам СВО и членам их семей предоставляется право:

1) на бесплатное посещение областных государственных учреждений культуры;

2) на внеочередное социальное обслуживание в социально-реабилитационном центре, реабилитационном центре для инвалидов молодого возраста или в социально-оздоровительном центре граждан пожилого возраста и инвалидов;

3) на бесплатное получение услуг в областных государственных учреждениях, являющихся физкультурно-спортивными организациями;

4) на получение бесплатного питания в период обучения по основным образовательным программам в государственных образовательных организациях Ульяновской области;

5) на бесплатное получение социальных услуг в форме социального обслуживания на дому либо в полустационарной форме социального обслуживания;

6) на социальное сопровождение работниками областного государственного казённого учреждения социальной защиты населения Ульяновской области. Для целей настоящего указа социальным сопровождением признаётся содействие членам семей участников специальной военной операции в получении медицинской, психологической, педагогической, юридической и (или) социальной помощи, не относящейся к социальным услугам;

7) на бесплатное обучение в государственных образовательных организациях Ульяновской области по дополнительным общеобразовательным программам;

8) на перевод во внеочередном порядке в другую наиболее приближенную к месту жительства членов семьи участника специальной военной операции государственную образовательную организацию Ульяновской области при условии наличия в ней свободных мест;

9) на зачисление в первоочередном порядке в группы продлённого дня, созданные в государственных образовательных организациях Ульяновской области;

10) на получение бесплатных путёвок в организации отдыха детей и их оздоровления, находящиеся на территории Ульяновской области.

11) на получение ежегодной денежной компенсации расходов на оплату приобретаемого твёрдого топлива в пределах норм, установленных для продажи населению, и оплату транспортных услуг для доставки этого топлива в размере, равном 100 процентам объёма указанных расходов, если члены семей участников специальной военной операции проживают в жилых помещениях с печным отоплением.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области Указом рекомендовано предоставить членам семей участников СВО:

1) на бесплатное получение услуг в муниципальных учреждениях, являющихся физкультурно-спортивными организациями;

2) на бесплатный проезд на городском наземном электрическом транспорте по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа;

3) на получение бесплатного питания в период их обучения по основным образовательным программам в муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Ульяновской области;

4) не вносить плату за присмотр и уход за детьми, законными представителями которых они являются, посещающими муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования;

5) на бесплатное обучение в муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Ульяновской области, по дополнительным общеобразовательным программам;

6) на получение во внеочередном порядке направления в муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, для приёма на обучение по указанной программе ребёнка, достигшего возраста полутора лет, при условии наличия в таких образовательных организациях свободных мест;

7) на перевод во внеочередном порядке в другую наиболее приближенную к месту жительства членов семьи участника специальной военной операции муниципальную образовательную организацию в случае наличия в ней свободных мест;

8) на зачисление в первоочередном порядке в группы продлённого дня, созданные в муниципальных образовательных организациях;

9) на обеспечение сохранности транспортных средств, собственниками которых являются участники специальной военной операции.

В настоящее время социальные гарантии и компенсации, которые предусмотрены Федеральным законом от 04.11.2022 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», федеральными конституционными законами и федеральными законами для военнослужащих и членов их семей, предоставляются гражданам,

пребывающим в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (далее - граждане, пребывающие в добровольческих формированиях), и членам их семей в случаях и порядке, которые предусмотрены вышеуказанным Федеральным законом, другими федеральными законами.

К членам семей граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, на которых распространяются указанные социальные гарантии и компенсации, если иное не установлено вышеуказанным Федеральным законом, другими федеральными законами, относятся:

супруга (супруг);

несовершеннолетние дети;

дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;

дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;

лица, находящиеся на иждивении граждан, пребывающих в добровольческих формированиях.

В соответствии с указом Губернатора Ульяновской области от 02.08.2023 № 80 «О единовременной денежной выплате в размере 10 000 рублей семьям погибших (умерших) участников специальной военной операции в 2023 году» с 04.08.2023 предоставляется единовременная денежная выплата ко Дню знаний (1 сентября) в размере 10000 рублей в пользу каждого ребёнка погибшего (умершего) участника специальной военной операции и каждого ребёнка супруги (супруга), состоявшей (состоявшего) в браке с погибшим (умершим) участником специальной военной операции, заключённом в органах записи актов гражданского состояния, не являющегося ребёнком участника специальной военной операции, не достигших возраста 18 лет и проживающих на территории Ульяновской области.

Постановлением Правительства Ульяновской области от 01.03.2023 № 88-П (ред. от 30.08.2023 № 456-П) «О правовом регулировании некоторых вопросов, связанных с предоставлением отдельным категориям граждан в 2023 году субсидий на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации в Ульяновской области» предоставляется компенсация за газификацию участков (домов). Субсидия на проведение газопроводов от границ земельного участка до дома, на покупку и монтаж внутридомового оборудования предоставляется гражданам, в том числе участникам СВО (имеющих статус

ветерана боевых действий) и членам их семей, заключившим договор после 31 декабря 2022 год.

Субсидия предоставляется в размере равном цене договора, но не превышающем 100 тысяч рублей. Если сумма выше, то разница оплачивается гражданином. Решение о предоставлении субсидии принимает отделение социальной защиты населения на основании заявления и подтверждающих документов.

Указом Губернатора Ульяновской области от 18.11.2022 № 150 (ред. от 28.08.2023 № 83) «Об утверждении правил освобождения граждан Российской Федерации, указанных в статье 9.1 Федерального закона от 14.03.2022 № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, установленных жилищным законодательством Российской Федерации» предусматривается компенсация части затрат на жилищно-коммунальные услуги. Мобилизованные жители Ульяновской области, а также члены их семей освобождены от начисления пеней за несвоевременную или неполную оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также взносов на капремонт.

В соответствии с Законом Ульяновской области от 03.10.2012 № 131-ЗО «О бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области» (ред. от 24.10.2022 № 101-ЗО) бесплатная юридическая помощь оказывается гражданам, принимающим участие в проведении СВО, и членам их семей, а именно:

а) участниками специальной военной операции признаются лица, относящиеся хотя бы к одной из следующих категорий:

граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации;

граждане, проходящие военную службу в Вооружённых Силах Российской Федерации по контракту или военную службу (службу) в войсках национальной гвардии Российской Федерации;

граждане, заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации;

б) членами семей участников специальной военной операции признаются:

супруга (супруг) участника специальной военной операции, состоящая (состоящий) с ним в браке, заключённом в органах записи актов гражданского состояния;

родители участника специальной военной операции;

дети участника специальной военной операции, не достигшие возраста 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети участника специальной военной операции, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет.

В соответствии с изменениями, внесёнными в постановление Правительства Ульяновской области от 24.12.2014 № 598-П «О некоторых мерах по организации социального обслуживания населения на территории Ульяновской области» (ред. от 30.08.2023 № 455-П) гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации и принимающим участие в проведении СВО, предоставляются путёвки в реабилитационные центры.

В соответствии с указом Губернатора Ульяновской области от 27.11.2023 № 116 «О единовременной денежной выплате гражданам, являющимся членами семей военнослужащих спасательных воинских формирований, сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, федеральных государственных гражданских служащих и работников Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ульяновской области, сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и работников учреждений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, дислоцированных на территории Ульяновской области, погибших (умерших) в связи с выполнением возложенных на них задач на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины в период проведения специальной военной операции» с 28 июля 2023 года членам семей военнослужащих спасательных воинских формирований, сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, федеральных государственных гражданских служащих и работников Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) по Ульяновской области, а также сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и работников учреждений МЧС России, дислоцированных на территории Ульяновской области, погибших в связи с выполнением возложенных на них задач на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины в период проведения специальной военной операции, либо умерших до истечения одного года со дня их увольнения с военной службы (увольнения со службы, прекращения служебного контракта, прекращения трудового договора) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при выполнении таких задач, предоставляется единовременная денежная выплата в размере 1000000 рублей в равных долях.

В соответствии с указом Губернатора Ульяновской области от 19.07.2023 № 75 «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан Российской Федерации, заключивших контракт о прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации» установлена

дополнительная мера социальной поддержки граждан Российской Федерации, не достигших возраста 27 лет и впервые заключивших в период с 1 июля 2023 года по 31 декабря 2025 года на срок не менее трёх лет контракт о прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации для замещения должностей следователя или дознавателя в подразделениях Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области либо подчинённых ему территориальных органах, осуществляющих дознание и производство предварительного следствия по уголовным делам, в форме предоставления указанным гражданам социальной выплаты в размере 1000000 рублей.

Кроме того, принят Закон Ульяновской области от 22.12.2023 № 163-ЗО «О предоставлении в Ульяновской области компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг». Указанный закон разработан в соответствии со статьёй 160 Жилищного кодекса Российской Федерации, предусматривающей право субъектов Российской Федерации устанавливать предоставление отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счёт средств региональных бюджетов, а также в целях предоставления указанной компенсации в соответствии с Едином стандартом предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 27.05.2023 № 835.

Вышеуказанный закон определяет категории граждан, имеющих право на получение ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области (далее - компенсация):

1) одиноко проживающие неработающие пенсионеры нетрудоспособного возраста;

2) одиноко проживающие дети-сироты, а также лица из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;

3) граждане, являющиеся членами семей, состоящих из неработающих пенсионеров нетрудоспособного возраста;

4) граждане, являющиеся членами семей, состоящих из неработающих пенсионеров нетрудоспособного возраста и имеющих на иждивении детей в возрасте до 18 лет;

5) граждане, являющиеся членами семей, в которых проживают дети-сироты, а также лица из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения.

Гражданин признаётся нуждающимся в получении компенсации, если размер расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, понесённых им за месяц, предшествующий месяцу обращения за получением компенсации, превышает величину, равную 10 % среднемесячного размера совокупного дохода семьи или дохода одиноко проживающего гражданина.

Компенсация назначается указанным выше гражданам на период 6 месяцев и предоставляется им в денежной форме ежемесячно.

Указанный закон также устанавливает порядок определения размера компенсации, регламентирует процедуры перерасчёта размера компенсаций и прекращения её предоставления, а также информирования получателей компенсации о принятых уполномоченным органом решений.

В связи с неоднократными внесениями изменений в закон Ульяновской области от 19.12.2007 № 217-ЗО «О порядке и условиях предоставления отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области» (далее – Закон № 217-ЗО), действующая в настоящее время редакция Закона № 217-ЗО не соответствует общеправовому критерию ясности, не в состоянии обеспечить единообразное понимание, а значит, и применение на практике.

В связи с изложенным, а также учитывая необходимость внесения в текст Закона № 217-ЗО очередных изменений, учитывающих положения единого стандарта предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан (далее – компенсация), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 27.05.2023 № 835 «Об утверждении единого стандарта предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан» (далее – Единый стандарт), Министерством разработан и принят Закон Ульяновской области от 22.12.2023 № 164-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области», которым Закон № 217-ЗО, а также положения отдельных законодательных актов, содержащих ссылку на него, признаются утратившими силу.

В целях дальнейшего предоставления отдельным категориям граждан Ульяновской области компенсаций в соответствии со статьёй 160 Жилищного кодекса Российской Федерации был разработан и принят Закон Ульяновской области от 22.12.2023 № 163-ЗО «О порядке и условиях предоставления отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области», учитывающий положения Единого стандарта.

_____